

12

COMUNE DI MARENE

Provincia di Cuneo

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2016

E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Alessandro Colla

VERIFICHE PRELIMINARI

- Il sottoscritto Dott. Alessandro Colla revisore ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:
- ricevuto in data 15/12/2015 lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2016, approvato dalla giunta comunale in data 30.11.2015 con delibera n. 129 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
 - schema del bilancio pluriennale 2016/2018;
 - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
 - rendiconto dell'esercizio 2014;
 - la delibera di approvazione n. 125 del 30/11/2015 della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 d.lgs.267/2000, art. 35, comma 4 d.lgs.165/2001 e art. 19, comma 8 legge 448/2001);

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
 - quadro analitico delle entrate e delle spese previste;
 - i prospetti previsti dalla riforma contabile (cosiddetta armonizzazione) avviata dal decreto legislativo n.118 del 23/06/2011 che si pone la finalità di rendere i bilanci degli enti locali omogenei e confrontabili tra loro, anche al fine del consolidamento con i bilanci di tutte le amministrazioni pubbliche. I principi del consolidamento dei conti della pubblica amministrazione, obbligano gli enti locali a procedere ad una serie di variazioni significative delle proprie scritture contabili. Il decreto legislativo n. 126/2014 completa il processo di riforma degli ordinamenti contabili pubblici diretto a rendere i bilanci delle amministrazioni pubbliche omogenei, confrontabili e aggregabili.
 - prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 562 dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08;
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
 - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
 - visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
 - visto il regolamento di contabilità;
 - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
 - visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2015

L'organo consiliare ha adottato entro il 31 luglio 2015 la delibera n. 21 del 13.07.2015 di verifica dello stato di attuazione dei programmi e di verifica degli equilibri di bilancio.

Dall'esito di tale verifica e dalla gestione finanziaria successiva risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultato debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è possibile rispettare le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- Nel corso del 2015 è stato applicato al bilancio l'avanzo di amministrazione risultante dal rendiconto per l'esercizio 2014 per € 516.650,00.

BILANCIO DI PREVISIONE 2016

1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2016, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

Quadro generale riassuntivo			
Entrate		Spese	
Titolo I: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.479.500,00	Titolo I: Spese correnti	1.824.060,00
Titolo II: Trasferimenti correnti	124.200,00	Titolo II: Spese in conto capitale	320.790,40
Titolo III: Entrate extratributarie	253.110,00	Titolo III: Spese per incremento attività finanziarie	
Titolo IV: Entrate in conto capitale	170.000,00	Titolo IV: Rimborso prestiti	32.750,00
Titolo V: Entrate da riduzione di attività finanziarie		Titolo V: Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	250.000,00
Titolo VI: Accensione prestiti	80.000,00		
Titolo VII: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	250.000,00		
Titolo IX: Entrate per conto terzi e partite di giro	735.000,00	Titolo VII: Entrate per conto terzi e partite di giro	735.000,00
<i>Totale</i>	<i>3.091.810,00</i>	<i>Totale</i>	<i>3.162.600,40</i>
Fondo pluriennale vincolato per spese in c/capitale	70.790,40	Disavanzo di amministrazione 2015 presunto	
<i>Totale complessivo entrate</i>	<i>3.162.600,40</i>	<i>Totale complessivo spese</i>	<i>3.162.600,40</i>

2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale anno 2016

	Consuntivo 2014	Previsioni 2015	Preventivo 2016
Fondo pluriennale vincolato per spese cor.		25.648,60	
Entrate titolo I	1.438.431,25	1.518.000,00	1.479.500,00
Entrate titolo II	135.748,58	130.550,00	124.200,00
Entrate titolo III	305.280,84	292.700,00	253.110,00
(A) Totale titoli (I+II+III)	1.879.460,67	1.966.898,60	1.856.810,00
(B) Spese titolo I	1.658.875,93	1.879.654,60	1.824.060,00
(C) Rimborso prestiti parte del titolo IV *	83.737,94	87.244,00	32.750,00
(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)	136.846,80	0,00	0,00
(E) Avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente			
(F) Entrate diverse destinate a spese correnti:	0,00	0,00	0,00
-contributo per permessi di costruire	0,00		
-plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali			
- altre entrate (specificare)			
(G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:	0,00	0,00	0,00
-proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada			
(H) Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale			
Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H)	136.846,80	0,00	0,00

	Consuntivo 2014	Previsioni 2015	Preventivo 2016
F.do plurienn. Vincol. per spese in c/capitale		78.530,08	70.790,40
Entrate titolo IV	127.438,89	205.150,00	170.000,00
Entrate titolo VI	0,00	80.000,00	80.000,00
(M) Totale titoli (IV+VI)	127.438,89	363.680,08	320.790,40
(N) Spese titolo II	230.335,29	633.530,08	320.790,40
(O) Entrate correnti dest.ad.invest. (G)	0,00	0,00	0,00
(P) Avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale	221.400,00	269.850,00	
Saldo di parte capitale (M-N+O+P-F)	118.503,60	0,00	0,00

BILANCIO PLURIENNALE

3. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

	Previsioni 2017	Previsioni 2018
Entrate titolo I	1.481.000,00	1.477.000,00
Entrate titolo II	124.200,00	124.200,00
Entrate titolo III	252.510,00	256.510,00
(A) Totale titoli (I+II+III)	1.857.710,00	1.857.710,00
(B) Spese titolo I	1.823.354,00	1.821.670,00
(C) Rimborso prestiti parte del titolo IV *	34.356,00	36.040,00
(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)	0,00	0,00
(E) Avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente		
(F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:	0,00	0,00
- altre entrate (specificare)		
(G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:	0,00	0,00
- proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada		
- altre entrate (specificare)		
(H) Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale		
Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H)	0,00	0,00

	Previsioni 2017	Previsioni 2018
Entrate titolo IV	110.000,00	110.000,00
Entrate titolo V **		
(M) Totale titoli (IV+V)	110.000,00	110.000,00
(N) Spese titolo II	110.000,00	110.000,00
(O) Entrate correnti dest.ad.invest. (G)	0,00	0,00
(P) Avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale		
Saldo di parte capitale (M-N+O+P-F+G)	0,00	0,00

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2016

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2016, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

ENTRATE CORRENTI

Entrate tributarie

Le previsioni di entrate tributarie sono le seguenti:

Addizionale com.consumo energia elettrica	
Addizionale I.R.P.E.F.	220.000,00
Compartecipazione I.R.P.E.F.	
Compartecipazione Iva	
Imposta di soggiorno	
Altre imposte	
Categoria 1: Imposte	672.500,00
Tassa per l'occupazione degli spazi ed aree pubbliche	12.000,00
Tributo sui rifiuti e servizi	291.000,00
Tassa smaltimento rifiuti solidi urbani	2.000,00
TASI	310.000,00
Categoria 2: Tasse	615.000,00
Diritti sulle pubbliche affissioni	29.000,00
Fondo sperimentale di riequilibrio	
Fondo solidarietà comunale	163.000,00
Altri tributi speciali	
Categoria 3: Tributi speciali e tributarie proprie	
altre entrate tributarie proprie	163.000,00
Totale entrate tributarie	1.450.500,00

Imposta municipale propria

Il gettito, determinato sulla base:

- dell'art. 1, comma 380 della legge 24/12/2012 n. 228;
 - della conferma delle aliquote deliberate per l'anno 2015
- è stato previsto in euro 452.500,00.

Addizionale comunale Irpef

Il Consiglio dell'ente ha disposto la conferma dell'addizionale Irpef da applicare per l'anno 2016 nella seguente misura:

- aliquota unica del 0,6 per mille

Il gettito è previsto in € 220.000,00.

Tasso occupazione aree pubbliche

Il gettito è previsto in € 12.000,00, invariato rispetto al 2015.

T.A.R.I.

L'ente ha previsto nel bilancio 2016, tra le entrate tributarie la somma di euro 291.000,00 per il tributo sui rifiuti e sui servizi.

La tassa sui rifiuti (TARI) è stata istituita dalla Legge n. 147 del 27 Dicembre 2013, commi 639 e ss., decorre dal 01 Gennaio 2014 e sostituisce il prelievo vigente fino al 31 Dicembre 2013 (TARES e T.I.A.). Rappresenta la componente, relativa al servizio rifiuti dell'Imposta Unica Comunale (IUC) ed è destinata a finanziare integralmente i costi del servizio di raccolta e smaltimento rifiuti a carico dell'utilizzatore.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di entrata e spesa, in termini finanziari, dei servizi dell'ente suddivisi tra servizi a domanda individuale, servizi indispensabili e servizi diversi è il seguente:

Servizi a domanda individuale

	<i>Entrate prev. 2016</i>	<i>Spese prev. 2016</i>	<i>% di copertura 2016</i>
Impianti sportivi	19.536	33.725	58%
Palestra	1.464	31.626	4%
Lampade votive	500		
Peso pubblico	9.000	2.000	100%
Trasporto scolastico	15.600	42.500	37%
Totale	46.100	109.851	42%

Sanzioni amministrative da codice della strada

Sono previste sanzioni provenienti da Codice della Strada per un importo pari a € 2.500,00.

Spese di personale

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2016 in € 451.060,00 riferita a n. 7 dipendenti tempo pieno, n. 2 dipendenti part-time, oltre a quota parte di segretario in convenzione, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- Dei vincoli disposti dall'art. 76 del D.l. 112/2008 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- Dei vincoli disposti dall'1/1/2013 dall'art. 9, comma 28 del D.l. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- Dell'obbligo di riduzione della spesa di personale nei limiti previsti dal DL. 78 31/05/2010 convertito in legge 122/2010
- degli oneri relativi alla contrattazione decentrata previsti.

L'organo di revisione ha provveduto, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della legge 448/01, ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della legge n. 449/97.

Gli oneri della contrattazione decentrata previsti per gli anni dal 2016 al 2018, non superano il corrispondente importo impegnato per l'anno 2010 e sono automaticamente ridotti in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, come disposto dall'art.9 del d.l. 78/2010.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nelle previsioni si è tenuto conto del divieto disposto dall'art.6, comma 19 del d.l. 78/2010, di apporti finanziari a favore di società partecipate che abbiano registrato per tre esercizi consecutivi perdite di esercizio o che abbiano utilizzato riserve disponibili per il ripiano di perdite anche infrannuali.

INDEBITAMENTO

È prevista un nuova forma di indebitamento: mutuo € 80.000,00 cassa DD.PP.

Anticipazioni di cassa

È stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo VII, e nella parte spesa, al titolo V, una previsione per anticipazioni di cassa di importo pari a € 250.00,00.

STRUMENTI FINANZIARI ANCHE DERIVATI

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti finanziari anche derivati.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2016-2018

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel.

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del Tuel e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del Tuel;
- degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del Tuel;
- delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del Tuel;
- relazione di inizio mandato ai sensi art. 4 del d.lgs. 149/2011
- del piano generale di sviluppo dell'ente;
- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del Tuel;
- del piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare;
- delle riduzioni dei trasferimenti e dei vincoli sulle spese di personale.

Le previsioni pluriennali 2016-2018, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

Entrate	<i>Previsione 2016</i>	<i>Previsione 2017</i>	<i>Previsione 2018</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	1.479.500	1.481.000	1.477.000	4.437.500
Titolo II	124.200	124.200	124.200	372.600
Titolo III	253.110	252.510	256.510	762.130
Titolo IV	170.000	110.000	110.000	390.000
Titolo V				
Titolo VI	80.000			80.000
Titolo VII	250.000	250.000	250.000	750.000
Titolo IX	735.000	735.000	735.000	2.205.000
<i>Somma</i>	3.091.810	2.952.710	2.952.710	8.997.230
F.do plurienn spese in c/cap	70.790			70.790
Totale	3.162.600	2.952.710	2.952.710	9.068.020

Spese	<i>Previsione 2016</i>	<i>Previsione 2017</i>	<i>Previsione 2018</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	1.824.060	1.823.354	1.821.670	5.469.084
Titolo II	320.790	110.000	110.000	540.790
Titolo IV	32.750	34.356	36.040	103.146
Titolo V	250.000	250.000	250.000	750.000
Titolo VII	735.000	735.000	735.000	2.205.000
<i>Somma</i>	3.162.600	2.952.710	2.952.710	9.068.020
Disavanzo presunto				
Totale	3.162.600	2.952.710	2.952.710	9.068.020

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2016

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze delle previsioni definitive 2015;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Tuel;

b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali

Attendibili e congrua le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica e nel programma triennale del fabbisogno di personale;
- gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di

bilancio e dei programmi e progetti;
ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2016 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE
Dott. Alessandro Colla

